

抚远市 2019 年度涉农资金 统筹整合使用（调整）方案

为全面深化精准扶贫、精准脱贫工作，统筹整合财政涉农资金，提高涉农资金使用效益，根据《黑龙江省人民政府办公厅关于进一步支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见》（黑政办发〔2017〕70号）和《黑龙江省财政厅 黑龙江省扶贫办关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（黑财农〔2019〕51号）文件要求，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体思路

全面贯彻党的十九大会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕脱贫攻坚和同步小康建设的基本方略，采取有效措施，优化财政涉农资金供给机制，统筹整合安排财政涉农资金。紧紧围绕实施“大扶贫”战略，以脱贫规划为引领，以减贫成效为导向，围绕精准扶贫、精准脱贫基本方略，统筹整合财政涉农资金，撬动金融资本和社会帮扶资金投入扶贫开发，提高资金使用精准度和使用效益，确保如期完成全市脱贫攻坚任务。

二、目标任务

建立“决策民主严谨、投向科学合理、监管规范严格、运行有序高效”的涉农资金管理新机制，以脱贫攻坚、农业基础设施

建设和现代农业发展等为整合重点，集中实施，形成规模，切实提高涉农资金使用效益，加大对贫困人口的精准帮扶力度，使贫困家庭人均可支配收入稳定贫困退出标准，确保实现农村贫困人口“两不愁、三保障”。

三、基本原则

（一）政府引导、规划先行。制定涉农整合项目建设总体规划，建立年度建设计划和项目库，多途径、多渠道申报涉农项目资金，避免无序申报和重复建设。

（二）清理归并，源头整合。对各部门用途相同、性质相近、内容相似、多头管理、使用分散的涉农资金，原则上预算规模不减，但要按照用途、性质等统一政策进行清理归并，通过规划整合、板块整合、区域整合、项目整合等方式，汇集为财政涉农资金一个盘子，实现“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”，做大做强涉农项目资金的整体规模与实力。

（三）突出重点、集中投入。以脱贫攻坚、美丽乡村建设、农业基础设施建设和现代农业发展等为重点，围绕主导产业、优势区域和重点项目统筹安排财政涉农资金，遵循总量逐步增加、存量优化结构、增量保证重点的原则，实行集中投入，发挥涉农专项资金的规模效应。

（四）创新机制、提高效益。积极探索财政投入的方式方法，通过建立政府融资担保基金、股权投资、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买公共服务等新模式，撬动金融投资，广泛吸

纳社会资本，聚集各方面资金，持续提高农村基本运转、公共服务和各项事业发展保障能力。

四、整合范围及规模

根据实际下达我市整合资金总规模，在满足脱贫攻坚需要的前提下，做到“因需而整”，2019年度共统筹整合财政涉农资金13703.68万元，具体为：

（一）中央财政资金12246.78万元。包括：中央财政专项扶贫资金（扶贫发展支出方向）1330万元；中央财政专项扶贫资金（少数民族发展支出方向）1719万元；中央专项彩票公益金支持扶贫资金2000万元；中央财政水利发展资金（水土保持建设）175万元；农业生产发展资金（适度规模经营-家庭农场）107.9万元；农田建设补助资金6414.88万元；中央预算内投资用于“三农”建设部分（全国新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程中央基建投资）500万元。

（二）省级财政资金1418万元。包括：省级财政专项扶贫资金1418万元。

（三）以前年度结余资金38.9万元。包括：中央专项资金结余20.88万元；省级专项资金结余18.02万元。相关结余均为2018年度统筹整合财政涉农资金结余。

五、资金投向及项目

围绕与建档立卡结果相衔接，与脱贫成效相挂钩，共计实施项目21个，项目均出自县级脱贫攻坚项目库，计划使用整合资

金 13703.68 万元，其中跨类别使用资金 9497.78 万元。

（一）农业生产发展项目

计划实施项目 7 个，计划使用整合资金 10658.78 万元，具体项目为：

- 1、粮食晾晒场、地秤项目，计划使用整合资金 765 万元。
- 2、土地转让项目，计划使用整合资金 2117.78 万元。
- 3、新发基地续建项目，计划使用整合资金 50 万元。
- 4、赫哲人渔猎文化体验区项目，计划使用整合资金 1973 万元。
- 5、抓吉赫哲民居二期及配套设施建设项目，计划使用整合资金 1735 万元。
- 6、胜利屯标准化养殖小区项目，计划使用整合资金 3638 万元。
- 7、秸秆压块打捆机项目，计划使用整合资金 380 万元。

（二）农村基础设施建设项目

计划实施项目 11 个，计划使用整合资金 2851.6 万元，具体项目为：

- 1、省级工作队项目，计划使用整合资金 50 万元。
- 2、农田路维修项目，计划使用整合资金 217.2 万元。
- 3、桥涵建设项目，计划使用整合资金 156.8 万元。
- 4、农田路涵管项目，计划使用整合资金 35 万元。
- 5、清理排水沟渠项目，计划使用整合资金 37 万元。

- 6、村内道路改造项目，计划使用整合资金 620 万元。
- 7、人饮和灌溉设施，计划使用整合资金 119 万元。
- 8、饮水设施维护、改造项目，计划使用整合资金 1456 万元。
- 9、农村生活垃圾收转站项目，计划使用整合资金 106 万元。
- 10、农村生活污水治理项目，计划使用整合资金 52.2 万元。
- 11、农村改厕项目，计划使用整合资金 2.4 万元。

（三）其他项目

计划实施项目 3 个，计划使用整合资金 193.3 万元，具体项目为：

- 1、贫困户贷款贴息项目，计划使用整合资金 65 万元。
- 2、雨露计划项目，计划使用整合资金 4 万元。
- 3、项目管理费，计划使用整合资金 124.3 万元。

六、保障机制

（一）加强组织协调。领导小组要加强对涉农资金整合工作的领导，统筹解决整合工作中的困难和问题。整合办要具体做好涉农资金整合的指导和协调工作。各涉农部门要提高思想认识，树立全局意识，明确目标，夯实责任，分工协作，确保此项改革顺利推进。

（二）落实管理责任。要严格按照有关规定，积极组织整合项目申报，认真抓好项目实施。整合办要做好对涉农整合项目的监督管理、检查验收和绩效考评工作，重点督查各部门执行整合项目总体规划情况、年度实施计划完成情况、项目资金使用情况，

并及时进行通报。

(三) 严肃工作纪律。涉农整合项目资金要接受财政、审计、监察等部门的监督，不得借任何名义借用、挪用或转移资金。对在涉农整合中不按规定使用项目资金，不按规定程序履行报批手续，擅自申报或变更项目的部门和单位，市政府将通报批评并责令整改，必要时收回已投放资金。对严重违纪的，根据相关规定严肃追究单位领导和相关人员的责任。

附件：抚远市 2019 年度涉农资金统筹整合使用计划表

抚远市2019年度涉农资金统筹整合使用计划表

单位：万元

序号	项目名称	是否出自项目库	计划建设时间	项目建设地点	主要建设规模及内容	2019年统筹项目投资	行业部门	项目预计年收益	扶持带动贫困户数	绩效目标
	合计					13703.68		280		
一	农业生产发展项目					10658.78		280		
1	粮食晾晒场、地秤项目	是	2019	3个乡镇4个村	东风村、新远村和建胜村等4个村修建粮食晾晒场30000平方米、地秤2台。（对外发包，产生的效益一部分给贫困户分红，收益分配贫困户36户59人，预计每人300元-500元不等，剩余全部纳入村集体收益）	765	农业农村厅	10	38	粮食晾晒场≥4处；当年开工率≥100%、当年完成率≥100%；受益贫困人口数≥38户；工程使用年限≥10年
2	土地转让项目	是	2019	9乡镇23个村	红光村、团结村和海青村等24个村①为发展壮大村集体经济，在19个贫困村实施土地使用权转让项目。（由村集体对外发包，产生的效益一部分给贫困户分红，收益分配贫困户131户，预计每户1000元；剩余全部纳入村集体收益）②为4个有省级工作队驻村的贫困村，实施土地使用权转让和新建地秤等项目发展生产，用于村里建档立卡户增收。（对外发包，产生的效益一部分给贫困户分红，收益分配贫困户28户46人，预计每人200元-1000元不等，剩余全部纳入村集体收益）	2117.78	农业农村厅	76	159	通过流转村集体土地≥2000亩，共计使用资金≥2117.78万元，流转后预计带动≥159户贫困户，每户每年增收≥500元，同时增加村集体收入
3	新发基地续建项目	是	2019	寒葱沟镇红旗村	新发基地续建种植果树。（产生的效益一部分给贫困户分红，收益分配贫困户15户34人，预计每人300元；一部分用于项目运行、维护，剩余全部纳入村集体收益）	50	农业农村厅	2	15	投资≥50万对果树种植、鱼池养鱼、看护房办公用房维修进行续建，当年开工率≥100%、当年完成率≥100%。预计带动贫困户≥15户，带动贫困户增收每户每年≥500元

抚远市2019年度涉农资金统筹整合使用计划表

单位：万元

序号	项目名称	是否出自项目库	计划建设时间	项目建设地点	主要建设规模及内容	2019年统筹项目投资	行业部门	项目预计年收益	扶持带动贫困户数	绩效目标
4	赫哲人渔猎文化体验区	是	2019	黑瞎子岛镇南岗村	改造南岗村赫哲族农家乐，购置水上、冰雪交通工具，建设圈舍及管护房。赫哲人渔猎文化体验区，计划改造水域面积20公顷、建设简易封闭围栏1.5公里，农村污水处理厂1处等。（项目计划委托公司运营，一是所得利润用于本村贫困户分红，收益分配贫困户1户2人，预计每人750元；扩大村集体经济2万元；剩余部分用于项目的再发展。二是培训贫困户，带动就业。）	1973	民宗委	59	1	当年开工率≥100%；项目当年完成率≥100%；带动增加贫困人口收入≥3000元；受益贫困人口数≥1人；补助标准515元/平方米
5	抓吉赫哲民居二期及配套设施建设项目	是	2019	乌苏镇赫哲族村	新建民宿21栋、道路1600米、供热管道3500米等配套设施。（一是利用民居出租收益增加村集体经济收入，带动贫困户4户6人，预计收益20万元，贫困户收益每人2000元，剩余部分纳入村集体经济；二是贫困户进行务工增加收入，吸纳贫困户用工25人）	1735	民宗委	20	4	新建民宿≥21栋；当年开工率≥100%、当年完成率≥100%；受益贫困人口户数≥3户；工程使用年限≥5年
6	胜利屯标准化养殖小区（育肥猪场）	是	2019	通江乡东红村	新建一个现代化养猪场，年出栏商品肉猪2万头（项目产品以直销方式、订单方式和网络销售的方式进行销售。项目计划采用整体对外承包形式进行运营，一是所得利润用于全市无劳动能力贫困户兜底分红、吸纳有劳动能力贫困户务工工资、项目的再发展和扩大村集体经济；二是培训贫困户，带动就业。）	3638	农业农村厅	100	371	新建养猪场≥1处；完成度100%，交付率≥100%，补贴标准3638万1处；
7	秸秆压块打捆机项目	是	2019	浓桥镇建设村	购买10台秸秆打捆机（项目计划对外承包，所得收益全部纳入市共享账户，用于全市贫困户公益岗工资、分红和增加村集体积累）	380	农业农村厅	13	371	当年开工率≥100%；项目当年完成率≥100%；带动增加贫困人口收入≥4.5万元；受益贫困人口数≥11人
二	农村基础设施建设项目					2851.6				

抚远市2019年度涉农资金统筹整合使用计划表

单位：万元

序号	项目名称	是否出自项目库	计划建设时间	项目建设地点	主要建设规模及内容	2019年统筹项目投资	行业部门	项目预计年收益	扶持带动贫困户户数	绩效目标
1	便民服务中心项目	是	2019	乌苏镇赫哲族村	便民服务中心项目（赫哲族鱼皮画制作基地）	50	民宗委		4	室内改造 \geq 400m ² ；当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%；受益贫困人口数 \geq 5人；工程使用年限 \geq 5年
2	农田道路维修项目	是	2019	4个乡镇5个村	东辉村、南岗村、浓江村等5个村维修农田砂石路、铺垫砂石12.9公里	217.2	农业农村厅		37	铺垫农田路12.9公里，当年开工率 \geq 100%、当年完成率100%，补助标准13.75万/公里；受益贫困户 \geq 37户
3	桥涵建设项目	是	2019	6个乡镇9个村	民富村、民丰村和建胜等9个村新建、维修田间路桥涵、盖板桥等17座	156.8	农业农村厅		58	新建桥涵 \geq 17座；当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%；补助标准 \geq 8万元/座；受益贫困人口数 \geq 59人；工程使用年限 \geq 10年
4	农田路涵管项目	是	2019	4个乡镇9个村	民富村、民丰村和四排村等9个村铺设农田路涵管，各种规格共计402节	35	农业农村厅		41	铺设涵管 \geq 402节；当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%；补助标准 \geq 200元/节；受益贫困户数 \geq 41户；工程使用年限 \geq 10年

抚远市2019年度涉农资金统筹整合使用计划表

单位：万元

序号	项目名称	是否出自项目库	计划建设时间	项目建设地点	主要建设规模及内容	2019年统筹项目投资	行业部门	项目预计年收益	扶持带动贫困户数	绩效目标
5	清理排水沟渠项目	是	2019	2个乡镇2个村	建胜村和南岗村村外清理排水沟渠17.4公里	37	农业农村厅		23	新建排水渠 \geq 17.4公里；当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%；补助标准2万元/公里；受益贫困人口数 \geq 25人；工程使用年限 \geq 10年
6	村内道路改造项目	是	2019	2个乡镇2个村	红旗村和赫哲族村中心路、村内道路改造5358米	620	农业农村厅		19	中心路、村内道路改造 \geq 5358米，补助资金 \geq 620万元，当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%。改造完成后改善村内居住条件。
7	人饮和灌溉设施	是	2019	4个乡镇5个村	生德库村、南岗村等5个村自来水井5口	119	水利厅		33	新建饮用水井数量 \geq 5口；当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%；受益人口数 \geq 729人；工程使用年限 \geq 10年
8	饮水设施维护、改造	是	2019	10个乡镇56个村	为建设村、新远村和民丰村等56个行政村铺设给水管道32788米；改造水房处理设备27套；维修管道、电机、锰砂5处；安装水房电取暖设备12套；安装水源地保护区围栏920米；水房房屋维修改造、管网漏点维修10处；更换紫外线消毒设备20个；新建水房3栋；安装稳压器44套等	1456	水利厅		346	饮水设施维护、改造村数量 \geq 59个；当年开工率 \geq 100%、当年完成率 \geq 100%；受益贫困人口数 \geq 500人；工程使用年限 \geq 10年

抚远市2019年度涉农资金统筹整合使用计划表

单位：万元

序号	项目名称	是否出自项目库	计划建设时间	项目建设地点	主要建设规模及内容	2019年统筹项目投资	行业部门	项目预计年收益	扶持带动贫困户数	绩效目标
9	农村生活垃圾收转运项目	是	2019	10个乡镇30个村	在永丰村、浓江村和万里村等29个重点村和9个乡镇新建43个垃圾收转运站。	106	农业农村厅		173	新建垃圾收转运站≥43处，当年开工率≥100%、当年完成率≥100%；补助标准1.5万/处；受益贫困人口数≥173户；工程使用年限≥10年
10	农村生活污水治理项目	是	2019	10个乡镇30个村	永丰村、浓江村和万里村村内排污管铺设1740节	52.2	农业农村厅		173	涵管≥1740节；当年开工率≥100%、当年完成率≥100%；补助标准≥300元/节；受益人口数≥2070户；工程使用年限≥10年
11	农村改厕项目	是	2019	5个乡镇10个村	东辉村、河西村和红丰村等10个村改造室内厕所12户	2.4	住建厅		12	改厕≥12所；当年开工率≥100%、当年完成率≥100%；补助标准2000元/所；受益贫困人口数≥12户；工程使用年限≥10年
三	其他项目					193.3				
1	小额贷款贴息	是	2019	9个乡镇68个村	为东辉村、河西村和红丰村等8个村347户建档立卡户提供扶贫小额贷款贴息	65	扶贫办		347	受益贫困人口户数≥172户；
2	雨露计划	是	2019	9个乡镇68个村	为东辉村、河西村和红丰村等68个村的中、高职，大、中专贫困学生资助（预计补助在籍中高职院校建档立卡贫困学生26名）	4	扶贫办		26	资助贫困学子女人数≥3人；资助标准达标率100%，受益贫困人口数≥3人
3	项目管理费	是	2019	9个乡镇68个村	项目前期准备、实施等费用	124.3	扶贫办			